

Socialdepartementet

Harmoniserat inkomstbegrepp (SOU 2012:47)

Genom remiss den 20 augusti 2012 (S2012/4711/SF) har ILO-kommittén anmodats att yttra sig över betänkandet Harmoniserat inkomstbegrepp – Möjligheter att använda månadsuppgifter i social- och arbetslöshetsförsäkringarna (SOU 2012:47). Betänkandet är ett delbetänkande från den parlamentariska socialförsäkringsutredningen. Betänkandet innehåller ett förslag om ett ändrat inkomstbegrepp i socialförsäkringsbalken. Förslaget innebär bl.a. att vissa ersättningar som i dag inte ingår i inkomstbegreppet i socialförsäkringsbalken skulle inkluderas. Betänkandet innehåller därutöver relativt omfattande bedömningar och analyser av hur socialförsäkringen och arbetslöshetsförsäkringen skulle kunna baseras på månatliga historiska inkomstuppgifter. Avseende arbetslöshetsförsäkringen så resonerar kommittén bl.a. kring att endast använda månatliga historiska inkomstuppgifter och inte uppgifter om arbetad tid eller att använda ett annat mått på arbetad tid än vad som görs i dag.

Förslagets förhållande till ILO-konventioner

På ILO-kommittén ankommer att studera det i betänkandet framförda förslaget i förhållande till av Internationella arbetstagarorganisationen (ILO) antagna instrument på området, i första hand till Sveriges åtaganden enligt ratificerade ILO-konventioner.

Inom socialförsäkringsområdet har Sverige bl.a. ratificerat ILO:s konvention (102) om minimistandard för social trygghet, ILO:s konvention (nr 130) om läkarvård och kontanta sjukförmåner, ILO:s konvention (nr 121) om förmåner vid yrkesskada ILO:s konvention (nr 159) om yrkesinriktad rehabilitering och arbete.

ILO-kommittén har inte funnit att förslaget står i strid med Sveriges åtaganden enligt nämnda konventioner.

Betänkandet i övrigt

I ILO:s konvention (nr 168) om främjande av sysselsättning och skydd vid arbetslöshet, som Sverige har ratificerat (prop. 1989/90:64), behandlas frågan om ersättning vid arbetslöshet. Bestämmelserna i denna konvention innebär en komplettering/skärpning av kraven i ILO:s konvention (nr 102). Enligt konvention (nr 168) ska varje medlemsstat vidta lämpliga åtgärder för att samordna sitt system för skydd vid arbetslöshet och sin sysselsättningspolitik. Skyddet vid arbetslöshet, i synnerhet metoderna för att utge förmåner vid arbetslöshet, bör vara utformat så att det bidrar till att främja full, produktiv och fritt vald sysselsättning och inte tar bort incitamenten för att arbeta och erbjuda arbete. Konventionen innehåller bl.a. bestämmelser om omfattad personkrets, villkor för ersättning, ersättningsnivåer och ersättningsperiodens längd samt anger skäl och villkor för indragning eller minskning av ersättningen, t.ex. om annan inkomstförmån erhålles.

ILO:s konvention (nr 168) om läkarvård och kontanta sjukförmåner, som Sverige har ratificerat (prop. 1970 nr 21), behandlar bl.a. frågan om ersättning vid sjukdom. I konvention (nr 121) om förmåner vid yrkesskada finns bestämmelser om ersättning vid arbetsskada, ratificerad genom prop. 1969 nr 15. Bestämmelserna i dessa konventioner kompletterar kraven i konvention (nr 102) om minimistandard för social trygghet. Konventionerna innehåller bl.a. bestämmelser om omfattad personkrets, villkor för ersättning, ersättningsnivåer och ersättningsperiodens längd.

Betänkandets analys av arbetslöshetsförsäkringen och socialförsäkringen samt möjligheten att införa ett harmoniserat inkomstbegrepp inom socialförsäkringen och arbetslöshetsförsäkringen har inte gjorts med beaktande av Sveriges åtaganden enligt dessa ILO-konventioner.

ILO-kommittén vill erinra om dessa åtaganden i den fortsatta beredningen.

I beslutet i detta ärende har deltagit undertecknad ordförande och ledamöterna Hult, Middelman, Kovar, Beckman, Nygren och Thapper samt ersättarna Larsson och Jonsson. Närvarande har varit ersättarna Eriksson, Skäringer och Oscarsson, sekreteraren Blommé och adjungerade Eng Sjölund. Ärendet har handlagts av undertecknad sekreterare.

För ILO-kommittén


Peter Strömberg


Helena Levin