

Socialdepartementet

Nya regler om upphandling (SOU 2014:51 och Ds 2014:25)

Bakgrund

Genom remiss från Socialdepartementet har ILO-kommittén anmodats att yttra sig över delbetänkandet *Nya regler om upphandling* (SOU 2014:51) och departementspromemorian *Nya regler om upphandling* (Ds 2014:25). I delbetänkandet och promemorian finns författningsförslag som bland annat syftar till att genomföra EU:s direktiv om offentlig upphandling.¹ Förslagen föreslås träda i kraft den 1 april 2016.

Förslagets förhållande till ILO-konventioner

Betänkandet och promemorian innehåller inte någon analys av förslagen i förhållande till Sveriges internationella åtaganden enligt ratificerade ILO-konventioner.

EU-direktiven har koppling till ILO-konventioner på så sätt att det anges i direktivtexten att medlemsstaterna i olika skeden av upphandlingsprocessen ska ”vidta lämpliga åtgärder för att säkerställa att ekonomiska aktörer vid fullgörande av offentliga kontrakt iakttar tillämpliga miljö-, social- och arbetsrättsliga skyldigheter som fastställts i unionsrätten, nationell rätt och kollektivavtal eller i internationella miljö-, social- och arbetsrättsliga bestämmelser som anges i bilaga X”. I bilaga X finns referenser till ILO:s kärnkonventioner. Bestämmelsen i direktiven föreslås att implementeras genom en bestämmelse med följande lydelse: ”För att säkerställa att leverantörer som har tilldelats

¹ EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS DIREKTIV 2014/24/EU av de 26 februari 2014 om offentlig upphandling och om upphävande av direktiv 2004/18/EG och EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS DIREKTIV 2014/25/EU av den 26 februari 2014 om upphandling av enheter som är verksamma på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster och om upphävande av direktiv 2004/17/EG.

kontrakt enligt denna lag fullgör kontrakten i enlighet med tillämpliga miljö-, social- och arbetsrättsliga skyldigheter, ska upphandlande myndigheter vidta de särskilda åtgärder och övriga lämpliga åtgärder som är förenliga med bestämmelserna i denna lag”.

På liknande sätt som i dagens regelverk föreslås facklig vetorätt gälla vid sådana omständigheter som upphandlande myndigheter får använda för att utesluta en leverantör.

ILO-kommitténs slutsats

ILO-kommittén gör bedömningen att förslagen inte står i strid med Sveriges åtaganden enligt någon ILO-konvention ratificerad av Sverige.

I beslutet i detta ärende har deltagit undertecknad ordförande och ledamöterna Nordlander, Köhler Krantz, Kovar, Beckman, Ernerot, Thapper och Donovan. Närvarande har varit sekreteraren Dadvar, ersättarna Skäringer, Rubensson, Dalén och adjungerade Spånt, Gustafsson, Höög, Paulsson och Kalkan. Ärendet har handlagts av undertecknad sekreterare.

Arbetstagarrepresentanterna har reserverat sig mot beslutet. Reservationen bifogas.

För ILO-kommittén

Stefan Hult

Linnéa Blommé

Reservation

Vi, ledamöter för LO, TCO och Saco, delar bedömningen att förslaget inte står i strid med Sveriges åtaganden enligt någon ILO-konvention ratificerad av Sverige. Vi vill dock åter uppmana regeringen att i det fortsatta lagstiftningsarbetet även överväga en svensk ratificering av ILO:s konvention 94. Vi vill särskilt peka på att riksdagen vid två tillfällen (bet. 2005/06:AU3, rskr. 2005/06:174 och bet. 2010/11:AU10, rskr. 2010/11:299) gett regeringen till känna att Sverige bör ratificera ILO:s konvention 94. I sammanhanget vill vi också påminna om att regeringen i skrivelse 2013/14:75 angett att den funnit skäl att avvakta med att ta ställning till frågan om möjlighet finns att ratificera ILO:s konvention 94 eftersom frågan hör nära samman med

innehållet i kommande nya upphandlingsdirektiv och de frågor som behandlas i genomförandeutredningen. Allt tyder på att regeringen i skrivelsen syftar på det nu aktuella betänkandet avseende Nya regler om upphandling, SOU 2014:51 och de EU-direktiv som avhandlas i detta betänkande. Vi ser därför fram emot att regeringen inom en snar framtid åter prövar frågan om ratificering av ILO:s konvention 94.