

Arbetsmarknadsdepartementet

ILO:s rapport V(1) The transition from the informal to the formal economy

Bakgrund

Genom remiss den 8 september 2014 har Svenska ILO-kommittén anmodats att yttra sig över ILO:s rapport V(1) The transition from the informal to the formal economy.

Rapporten innehåller ett utkast till en rekommendation om övergång från informell till formell ekonomi. Utkastet är baserat på den första diskussionen i ämnet som ägde rum under internationella arbetskonferensen 2014. Medlemsländerna ombeds nu av ILO att, efter samråd med de mest representativa arbetstagar- och arbetsgivarorganisationerna, lämna eventuella förslag till ändringar och kommentarer till texten, samt lämna en bedömning av om texten är tillfredsställande för behandling av ämnet på 2015 års arbetskonferens, då frågan avses slutbehandlas och en rekommendation antas.

Kommittén har i sin tur remitterat ärendet till Arbetsgivarverket, Arbetsmiljöverket, Arbetsförmedlingen, Business Sweden, Diskrimineringsombudsmannen (DO), Ekobrottsmyndigheten, Försäkringskassan, Kommerskollegium, Migrationsverket, Pensionsmyndigheten, Sida, Skatteverket, Sveriges Kommuner och Landsting, Svenskt Näringsliv, Landsorganisationen i Sverige (LO), Tjänstemännens Centralorganisation (TCO), Sveriges Akademikers Centralorganisation (Saco) och Företagarna. En sammanställning över remissyttrandena bifogas.

Svenska ILO-kommitténs synpunkter på rekommendationen:

Svenska ILO-kommittén har följande synpunkter på utkastet till rekommendation:

Allmänna kommentarer

Kommittén anser att det är viktigt att decent work agendan genomsyrar rekommendationen.

För att den informella ekonomin ska minska är det viktigt att kunna följa en varus produktionscykel genom globala leverantörskedjor.

I. OBJECTIVES AND SCOPE

4 (b)

I paragraf 4 föreslås lägga till text som räknar upp vad "Illicit activities" kan innebära. Det finns en risk med att alltför konkreta uppräknningar innebär att andra lika olagliga företeelser då inte omfattas. Därför kan det vara mer lämpligt att hålla sig till att skriva "*illicit activities according to relevant international treaties.*"

6 (c)

Kommittén föreslår att skrivningen inom hakparenteser, dvs. "including in subcontracting and supply chains", inkluderas i texten.

II. GUIDING PRINCIPLES

8

I paragraf 8(h) och 8(i) i rapporten är det viktigt att också ha med i ett intersektionellt perspektiv, det vill säga att flera diskrimineringsgrunder kan samverka och skapa olika villkor. Ett sådant synsätt ökar förutsättningarna för att utforma ändamålsenliga åtgärder och strategier.

8 (a)

Bestämmelsen bör justeras enligt följande: the diversity of characteristics, circumstances and needs of workers and economic units in the informal economy, **including the causes for informality**, and the necessity to address such diversity by tailored approaches;

8 (i)

Bestämmelsen bör justeras enligt följande: the need to pay special attention to women, young people, migrants, older people, indigenous and tribal peoples, persons affected by HIV or AIDS, persons with disabilities, [~~domestic workers and subsistence farmers,~~] who are especially vulnerable to the most serious decent work deficits in the informal economy.

IV. EMPLOYMENT POLICIES

16

I rapporten finns ett förslag om att utöka området under punkt IV Employment policies efter paragraf 16 med ytterligare en paragraf.

Stycke (a) bör justeras enligt följande:

(a) undertaking business entry reforms by reducing registration costs or the length of the procedure **and by improved access to services through for example ICT;**

Stycke (b) bör justeras enligt följande:

(b) reducing compliance costs by introducing simplified tax assessment and payment regimes, ~~such as those combining tax, value-added tax and social insurance contributions in a single periodic fee;~~

Enligt förslaget ska inkomstskatt, mervärdesskatt och sociala avgifter slås ihop och ersättas med en enda periodisk avgift. Nuvarande skrivning skulle innebära ett brott mot principen om skatt efter bärkraft och medföra en omotiverad konkurrensnackdel för de som ligger ovanför gränsen och får betala skatt efter faktiska inkomster, samt även riskera att stå i strid med EU:s momsdirektiv. Det faktum att förslaget skulle kunna innebära en längre redovisningsperiod innebär även att risken för svartarbete ökar och därmed också att den informella ekonomin ökar. Kommittén föreslår därför ovan strykning i stycke (b).

Stycke (d) bör justeras enligt följande:

(d) improving access to inclusive financial services such as **savings**, credit and equity, payment and insurance services, and guarantee schemes tailored to the size and needs of these enterprises;

V. RIGHTS AND SOCIAL PROTECTION

19 (a)

Det bör i samband med diskussion om minimilöner säkerställas att "*or national practise*" ska vara rådande.

VI. INCENTIVES, COMPLIANCE AND ENFORCEMENT

21 (b)

Föreslås text som avslutas, "*justice and to rights at work and property rights*". "Rights at work" bör kompletteras med "decent work" genom att ett komma efter "to rights at work," införs för att hänvisa till vedertaget ILO-begrepp.

VII. FREEDOM OF ASSOCIATION, SOCIAL DIALOGUE AND ROLE OF EMPLOYERS' AND WORKER' ORGANIZATIONS

26

Texten skulle kunna förstärkas med ”to foster social dialogue”.

Svenska ILO-kommitténs slutsats

Med hänsyn tagen till anförda synpunkter anser Svenska ILO-kommittén att utkastet till rekommendation, med de tillägg som Internationella arbetsbyrån föreslagit, är tillfredsställande för behandling av ämnet på 2015 års arbetskonferens.

LO, TCO och Saco ställer sig vidare bakom de synpunkter som framförts av IFS. Svenskt Näringsliv stödjer de synpunkter som framförts av IOE.

I beslutet i detta ärende har deltagit undertecknad ordförande och ledamöterna Nordlander, Köhler Krantz, Beckman, Thörne, Thapper, Donovan och ersättaren Jonsson. Närvarande har varit sekreteraren Dadvar, ersättarna Janson, Skäringer, Rubensson och Dalén samt adjungerade Spånt, Arevalo Vasquez och Kalkan. Ärendet har handlagts av undertecknad sekreterare.

Svenskt Näringsliv har reserverat sig mot beslutet. Reservationen bifogas.

För Svenska ILO-kommittén



Stefan Hult
Ordförande



Linnéa Blommé
Sekreterare

Reservation

Svenskt Näringsliv anser att förslaget till rekommendation kan vara en bas för den andra diskussionen om övergången från informell till formell ekonomi. Som dokumentet är utformat nu är tyngdpunkten dock främst lagd på olika rättigheter i arbetslivet. Svenskt Näringsliv anser att specifika åtgärder för att underlätta företagande och anställning är av stor betydelse för att främja en övergång från informell till formell ekonomi. Fokus borde därför läggas mer på åtgärder inom dessa områden än vad som nu är fallet. Skrivningar

rörande "subcontracting and supply chains" bör inte läggas till i texten av de skäl som IOE framför. Även i övriga delar stödjer Svenskt Näringsliv de synpunkter som framförts av IOE.