

Arbetsmarknadsdepartementet

Yttrande angående ILO:s rapport V(1) Employment and decent work for peace and resilience

Bakgrund

Genom remiss den 23 september 2016 har Svenska ILO-kommittén anmodats att yttra sig över ILO:s rapport V(1) *Employment and decent work for peace and resilience: Revision of the Employment (Transition from War to peace) Recommendation, 1944 (No. 71)*.

Rapporten innehåller ett förslag till reviderad rekommendation. Utkastet till den reviderade rekommendationen är baserat på de diskussionerna som ägde rum under den internationella arbetskonferensen 2016. Medlemsländerna ombeds nu av ILO att, efter samråd med de mest representativa arbetstagar- och arbetsgivarorganisationerna, lämna eventuella förslag till ändringar och kommentarer till texten. Frågan kommer sedan att behandlas på internationella arbetskonferensen 2017 och avsikten är att då anta en reviderad rekommendation.

Kommittén har i sin tur remitterat ärendet till Arbetsgivarverket, Arbetsförmedlingen, Arbetsmiljöverket, Diskrimineringsombudsmannen, Folke Bernadotteakademin, Försvarsmakten, Försäkringskassan, Företagarna, Länsstyrelsen i Stockholms län, Migrationsverket, Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, Polismyndigheten, Sida, Skolverket, Socialstyrelsen, Svenskt Näringsliv, Sveriges Kommuner och Landsting, Sveriges Akademikers Centralorganisation och Tjänstemännens Centralorganisation.

En sammanställning över remissyttrandena bifogas.

Svenska ILO-kommitténs synpunkter på rekommendationen

Svenska ILO-kommittén har följande synpunkter på utkastet till rekommendation:

Allmänna kommentarer

Svenska ILO-kommittén välkomnar en revidering av rekommendationen. Kommittén vill framhålla att agendan för *Employment and decent work* bör genomsyra allt från det förebyggande arbetet med att öka samhällets och länders motståndskraft mot att drabbas av konflikter och kriser, till att ha beredskap för att hantera konsekvenserna av dem om de trots allt inträffar samt för det återuppbyggande arbetet efter kriser.

Kommittén stödjer rapportens utgångspunkter och förslag till innehåll i den reviderade rekommendationen med de tillägg och kommentarer som anges nedan.

Preamble

Kommittén föreslår att ordet ”most-representative (*employers’ and workers’ organizations*)” behålls i stycke 10.

II. Guiding principles

Kommittén vill inte att kvinnor omnämns i en uppräkningslista av sårbara grupper. För ett tydligare genusperspektiv på frågan föreslår kommittén att paragraf 6(e) omformuleras till:

(e) specific measures should be taken and attention should be paid to the needs and potential of women and to vulnerable groups that have been particularly affected by crisis situations, including young persons, children, minorities, indigenous and tribal peoples, persons with disabilities, internally displaced persons and refugees;

III. Strategic approaches

Kommittén föreslår att ordet ”encouring” byts ut mot ordet ”ensuring” som första ord i paragraf 7 (k).

Kommittén förslår även att rapportens beaktande av icke-diskriminering och ett rättighetsperspektiv bör förtydligas i detta avsnitt. Att särskilt beakta sårbara grupper är inte det samma som att utgå från rättigheter, jämlikhet och icke-diskriminering.

V. Education, vocational training and guidance

I paragraf 16 (c) är det viktigt att alla utbildningsprogram på alla nivåer tar hänsyn till barns mentala och fysiska tillstånd. Exempelvis visar forskning att personer som lider av posttraumatiskt stressymptom är föga mottagliga för den typ av ”skills programmes” som ofta erbjuds.

V. Rights, equality and non-discrimination

Kommittén delar arbetsbyråns bedömning att ordet ”lawfully” bör strykas ur paragraf 13 (h). Kommittén vill även se ett förtydligande i paragrafen och föreslår att paragraf 13 (h) formuleras så att den lyder:

”13 h)

ensure **that the human rights of all** migrant workers and their families [lawfully] staying in a country affected by crisis are ~~treated~~ **respected** on a basis of equality with national populations, taking into account the relevant national provisions, as well as the relevant international labour standards and other international instruments and documents listed in the Annex.”

IX. Social dialogue and role of employers’ and workers’ organizations

Paragraf 22 bör inledas med ”In responding to crisis situations members should, in consultation with the most representative workers’ and employers’ organisations:

(a) ensure [...]”

X. Refugees, internally displaced persons and returnees

Kommittén anser att det är av vikt att perspektiven jämställdhet, funktionshinder, barnrätt och icke-diskriminering bör lyftas fram på ett tydligare sätt i de delar av rapporten som berör flyktingar och återvändare.

I beslutet i detta ärende har deltagit undertecknad ordförande och ledamöterna Nordlander, Köhler Krantz, Beckman, Berg, Nygren, Donovan och ersättaren Jonsson. Närvarande har varit ersättaren Janson och Skäringer, experten Anvarizadeh och Höög, samt sekreteraren Blommé och adjungerad Olsson Blandy. Ärendet har handlagts av undertecknad adjungerad sekreterare.
För Svenska ILO-kommittén

Stefan Hult
Ordförande

Angelica Kauntz
Adjungerad sekreterare

Särskilt yttrande från Svenskt Näringsliv

Inledningsvis vill Svenskt Näringsliv anföra att vi delar kommitténs bedömning i de allmänna kommentarerna.

Vad gäller kommitténs tillägg och kommentarer till den reviderade rekommendationen är Svenskt Näringsliv av skiljaktig mening i nedan två delar:

Svenskt Näringsliv kan inte ställa sig bakom kommitténs förslag till att byta ut ordet ”encouraging” mot ordet ”ensuring” som första ord i paragraf 7 (k).

Vi kan inte heller ställa oss bakom kommitténs förslag till att byta ut ordet ”promote” till ordet ”ensure” som första ord i paragraf 22 (a).

Vi anser att de av kommittén föreslagna ändringarna innebär en väsentlig förändring av textens innebörd i de berörda paragraferna. Vi efterfrågar därför en närmare analys av ändringarnas konsekvenser för rekommendationens innehåll och syfte i övrigt. Vi anser att det borde ligga i kommitténs intresse att säkerställa en enhetlighet mellan bestämmelserna i rekommendationen.