

ILO-kommittén

Yttrande 21/2008

2008-12-03

Arbetsmarknadsdepartementet

Promemorian Förbättrade och förenklade villkor i arbetslöshetsförsäkringen (Ds 2008:77)

Bakgrund

Genom remiss den 29 oktober 2008 (A2008/2898/AE) har ILO-kommittén anmodats att yttra sig över promemorian Förbättrade och förenklade villkor i arbetslöshetsförsäkringen (Ds 2008:77) som en arbetsgrupp inom Regeringskansliet har utarbetat.

ILO-konvention med koppling till förslagen

I promemorian konstateras att förslagen inte kommer att få några konsekvenser som påverkar Sveriges åtaganden enligt ILO. I promemorian redovisas dock inte någon analys av denna fråga.

ILO:s konvention (nr 168) om främjande av sysselsättning och skydd vid arbetslöshet, som Sverige genom ratifikation (prop. 1989/90:64) åtagit sig att respektera berör frågor med koppling till förslagen i promemorian.

Enligt konvention nr 168 ska varje medlemsstat vidta lämpliga åtgärder för att samordna sitt system för skydd vid arbetslöshet och sin sysselsättningspolitik. Skyddet vid arbetslöshet, i synnerhet metoderna för att utge förmåner vid arbetslöshet, bör vara utformat så att det bidrar till att främja full, produktiv och fritt vald sysselsättning och inte tar bort incitamenten för att arbeta och erbjuda arbete. Konventionen innehåller bl.a. bestämmelser om omfattad personkrets, villkor för ersättning, ersättningsnivåer och ersättningsperiodens längd samt anger skäl och villkor för indragning eller minskning av ersättningen, t.ex. om annan inkomstförmån erhålles.

Av intresse i sammanhanget är konventionens artiklar 12, 17 och 27. Enligt artikel 12 är huvudprincipen att varje medlemsstat kan fastställa den metod eller de metoder för skydd genom vilka den väljer att genomföra konventionens bestämmelser, antingen det är genom ett avgiftsberoende eller ett icke-avgiftsberoende system, eller genom en kombination av sådana system. Enligt artikel 17 ska, om lagstiftningen i en medlemsstat villkorar rätten till förmån vid

arbetslöshet till fullgörandet av en kvalificeringsperiod, denna period inte överstiga den längd som bedöms nödvändig för att förhindra missbruk. Enligt artikel 27 ska i händelse av bl. a. förvägrande och indragning av en förmån eller vid tvist om dess belopp, sökande ha rätt att anföra besvär hos det organ som administrerar förmånssystemet och därefter överklaga till ett oberoende organ.

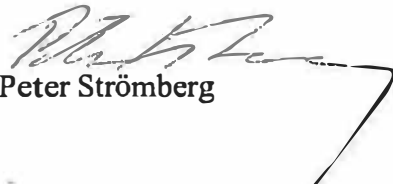
Konventionen behandlar inte närmare vilka kriterier som kan uppställas för att en person ska kunna komma i åtnjutande av systemen. En sänkning av kraven på medlemskapstid och på viss arbetad tid torde inte kunna ifrågasättas mot konventionens krav. Utformningen av avgiftsberoende system, frågor om överklagande av arbetslöshetskassornas beslut om medlemsavgifter eller något av promemorians övriga förslag behandlas inte i konventionen.

ILO-kommitténs bedömning

ILO-kommittén har på basis av befintligt underlag inte funnit att förslagen i promemorian strider mot Sveriges åtaganden enligt konvention nr 168.

I handläggningen av detta ärende har deltagit undertecknad ordförande och ledamöterna Hult, Middelman, Beckman, Söderlöf, Edström, Nygren och Bengtsson samt ersättaren Kovar. Närvarande har varit ersättarna Eriksson och Grahl, experterna Kerstin Jacobsson, Försäkringskassan och Henrik Huitfeldt, Sida, adjungerad Monica Eng Sjölund, Arbetsmarknadsdepartementet, sekreteraren Hiljemark samt undertecknad sekreterare.

För ILO-kommittén,


Peter Strömberg


Petra Herzfeld Olsson